

**Волонтерская деятельность**— это широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение.

Институт волонтерства широко распространен во многих странах мира. Причем труд добровольцев с каждым годом становится все более значимым ресурсом развития мировой экономики. Движение зародилось в США, где уже в XIX в. волонтеры обеспечивали функционирование различных некоммерческих организаций. Волонтерство в России, для которой этот институт в принципе - явление также не новое, законодательно начало оформляться лишь с середины 90-х годов, однако процесс правового и экономического регулирования этого вида деятельности еще не завершен.

В начале 90-х годов прошлого века в России начали активно создаваться негосударственные некоммерческие организации (НКО), которые являются основной организационной площадкой для реализации волонтерских инициатив. Их деятельность была развернута в различных сферах общественной жизни начиная от образования и культуры и заканчивая помощью нуждающимся пожилым людям, а также другим категориям незащищенных слоев населения. Благодаря этому интерес к добровольческой практике начал становиться актуальным. Постепенно в России начали подниматься вопросы развития, поддержки и управления добровольческими ресурсами.

Волонтерство (добровольчество) представляет собой осуществление деятельности без извлечения какой-либо выгоды для себя на благо другого человека или общества в целом.

Основными признаками волонтерской деятельности можно назвать: 1) отсутствие вознаграждения, хотя многие организации, пользующиеся услугами волонтеров, берут на себя расходы на питание, транспорт, а также предоставляют специальную одежду; 2) добровольность; 3) деятельность на благо конкретного лица, группы или всего общества. Следует отметить, что волонтерская деятельность непременно должна учитывать актуальные потребности общества и способствовать их реализации.

Существует множество форм волонтерской деятельности, что дает индивиду широкие возможности для применения своего волонтерского потенциала на благо общества.

Наиболее распространенной формой добровольческого проявления считается социальное волонтерство (помощь детям, инвалидам, помощь в озеленении парков и скверов, благоустройство памятников архитектуры, организация приютов для бездомных животных и т.д.).

Также следует выделить: событийное волонтерство (деятельность в организации и проведении региональных, федеральных, международных мероприятий), медицинское добровольчество (деятельность в лечебно-профилактических учреждениях, участие в санитарно-профилактической работе, донорство и

т.д.), культурное волонтерство (участие в культурных проектах), инклюзивное волонтерство (деятельность граждан с инвалидностью, направленная на помощь в решении социально значимых вопросов в обществе); отдельно следует выделить волонтерскую деятельность в чрезвычайных ситуациях, основной задачей которой является организация практической подготовки и обучения волонтеров для помощи профессиональным спасателям.

Любая из перечисленных форм волонтерской деятельности представляет собой уникальную возможность для индивида совместить удовлетворение своих личных потребностей с потребностями общества. Подобное разнообразие форм волонтерской деятельности позволяет конкретному лицу найти приемлемый для него способ осуществления добровольческих инициатив, реализовать себя и поучаствовать в решении социально значимых задач, развитии гражданского общества в нашей стране.

На сегодняшний день волонтерская деятельность стремительно набирает популярность. Примерами этой позитивной тенденции может служить участие волонтеров в подготовке и проведении масштабных мероприятий: XIII Всемирной Универсиады в Казани в 2013 году, Олимпийских Игр в Сочи в 2014 году, а также менее масштабных – конгрессов, международных конференций. Данные проекты поражают масштабностью организации, а деятельность волонтеров, обычных студентов и просто неравнодушных людей, внесла непереоценимый вклад в их удачную реализацию. Студенческие молодежные волонтерские организации, а также множество нестуденческих организаций, связанных с волонтерским движением, действуют почти во всех регионах России, что весьма способствует воспитанию гражданственности, инициативности и в целом закладывает прочный фундамент в деле развития отечественного гражданского общества.

В 1995 году Государственной Думой был принят **Федеральный закон «Об общественных объединениях»**. Закон закрепил возможность создания благотворительного сектора и дал **понятие общественного объединения** – «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».

**Цели** могут быть: политические, экологические, социальные, пацифистские.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общест-

венных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений; подготовки кадров; информационная поддержка.

Деятельность волонтерских организаций регулируется **Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»** от 11 августа 1995 г. Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

В Законе дается понятие **благотворительная деятельность** – «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки».

**Цели благотворительной деятельности:** социальная защита и поддержка, реабилитация, помощь пострадавшим в стихийных бедствиях, укрепление мира и дружбы между народами, укрепление престижа и роли семьи в обществе, охрана окружающей среды, охрана исторических памятников и т.д.

**Благотворительной организацией** является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. Благотворительные организации создаются **в формах** общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

**Фонд** – не имеющая членства, некоммерческая организация. Основа – добровольные взносы.

**Учреждение** – некоммерческая организация, созданная для управления благотворительной деятельностью.

**Участники благотворительной деятельности** – граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, а так же граждане и

юридические лица, в отношении которых эта деятельность осуществляется (благотворители, добровольцы, благополучатели).

**Добровольцы** – граждане, осуществляющие безвозмездную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благотворителя. Добровольцы свою деятельность осуществляют в частности и в благотворительных организациях.

**Безвозмездный труд** – это специфическая благотворительная деятельность. Расходы, связанные с этой деятельностью, добровольцам возмещаются благотворительной организацией (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

**Общие правовые основы деятельности волонтеров созданы следующими документами:**

- Всеобщая Декларация Прав Человека (1948 г.);
- Международная Конвенция о Правах Ребенка (1989 г.);
- Конституция РФ (1993 г.);
- Гражданский Кодекс РФ .

**Статус добровольцев в различных сферах деятельности регулируется следующими законодательными актами:**

- Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (статья 5 – определение понятия «доброволец» в контексте благотворительной деятельности (формы такой деятельности – статья 6); статья 7.1 – договоры между добровольцем и благополучателем, благотворительной организацией, компенсация расходов добровольца).
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. N61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (статьи 38, 43 – участие добровольцев в клинических испытаниях лекарственных средств)
- Федеральный закон от 20.07.2012 г. №125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»
- Федеральный закон от 6 мая 2011 г. N100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»

**Законодательные акты, регулирующие отдельные вопросы деятельности добровольцев**

- Гражданский кодекс РФ (статья 582 «Пожертвование»);
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (определяет возможные организационно-правовые формы деятельности волонтерских объединений);
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 31.1 – благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества);
- Налоговый кодекс РФ (пункты 3.3; 4 статьи 217 – освобождение компен-

саций добровольцам и выплат донорам от НДФЛ).

- Отдельным федеральным законом от 1 декабря 2007 г. №310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен статус волонтеров, помогающих в проведении Олимпийских игр 2014 года в г.Сочи. Статья 5 регулирует привлечение волонтеров, статья 12.1 – деятельность иностранных граждан в качестве волонтеров.

**Общее определение:** физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (статья 5 ФЗ «О благотворительной деятельности»). Благотворительная деятельность определяется в статье 2 того же ФЗ.

**Правовая основа деятельности добровольцев:** договор (статья 7.1 ФЗ «О благотворительной деятельности»). Его заключение допустимо, но не является обязательным, возможно его заключение в устной или простой письменной форме.

**Стороны договора:** доброволец и благополучатель (адресат помощи добровольцев), доброволец и благотворительная организация.

**Предмет договора** – безвозмездное выполнение добровольцем работ (оказание услуг) благополучателю или благотворительной организации в рамках ее деятельности, компенсация расходов, в частности, на проезд, питание, жилье, страхование.

**Налоговые последствия компенсаций, выплачиваемых добровольцам** – вопрос об обложении их от НДФЛ определенно не урегулирован, допустимо различное толкование; освобождение от страховых взносов во внебюджетные фонды прямо предусмотрено законом.

**Налоговые последствия получения добровольческой помощи организациями.**

Для НКО (Некоммерческая организация) помощь добровольцев, которая выражается в определенном материальном результате, относится к целевым поступлениям, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций (статья 251 НК РФ). Для прочих организаций – внереализационный доход (статья 250 НК РФ). Кроме того, внереализационным доходом признаются безвозмездно полученные организацией (в том числе и НКО) работы и услуги, хотя на практике они могут и не учитываться при определении налоговой базы.

**Организационно-правовая форма деятельности добровольцев** – благотворительная организация, общественная организация без образования юридического лица.

**Не урегулированы**

- Стандарты помощи, оказываемой волонтерами/добровольцами

- Особый порядок допуска добровольцев к сферам помощи, требующим специальной подготовки — пока есть только в отношении добровольной пожарной охраны .

Важным концептуальным документом является Всеобщая Декларация добровольцев, принятая на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации Добровольческих усилий (Амстердам, январь, 2001 г.) при поддержке Генеральной Ассамблеи ООН и Международной Ассоциации Добровольческих усилий (IAVE).

Основы государственной политики в отношении волонтерства сформулированы в «Концепции развития благотворительной деятельности и добровольчества» от 30.07.2009 №1054-р.

---

**Буклет подготовлен с использованием материалов сети Интернет и СПС «Консультант Плюс»**

**Использованные сайты:**

1. <https://www.kazedu.kz/referat/95581>
2. <https://superbotanik.net/referati/referaty-po-sociologii/referat-volonterskoe-dvizhenie-v-rossii>
3. <http://www.danilovcy.ru/2015/06/pravovye-osnovy-volonterstva-v-rossii/>

**Составитель:** Редько О.А.

**Компьютерный набор:** Редько О.А.

**Верстка:** Редько О.А.

Печатается по решению методического совета.

Тираж: 10 экз.

© Муниципальное бюджетное учреждение «Курильская централизованная библиотечная система муниципального образования «Курильский городской округ»

**Муниципальное бюджетное учреждение  
«Курильская централизованная библиотечная система  
муниципального образования «Курильский городской округ»**  
694530, Россия, Сахалинская область, г. Курильск, ул. Приморское шоссе – 5, тел./факс: 42-8-32



# ***Правовые основы волонтерской деятельности в России***

МБУ Курильская ЦБС  
г. Курильск  
2018 г.